

Извештај о спровођењу Акционог плана Националног програма за сузбијање сиве економије за други квартал 2019.

Акциони план за спровођење Националног програма за сузбијање сиве економије 2019-2020 (Акциони план) је усвојен 4. априла и садржи 36 мера и 153 активности, распоређених у пет циљева – ефикаснији надзор, унапређење рада Пореске управе, увођење подстицајних мера за легално пословање и запошљавање, смањење административног и парафискалног оптерећења и јачање свести о значају сиве економије. Одлуком о образовању Координационог тела за сузбијање сиве економије је предвиђено да Координационо тело преко своје Стручне групе извештава Владу на сваких 90 дана о статусу спровођења Акционог плана.

Чланови Стручне групе Координационог тела за сузбијање сиве економије су доставили информације о статусу спровођења активности из Акционог плана за чију реализацију су задужени или су партнери у њиховом спровођењу. На састанку Стручне групе, одржаном 4. јула 2019. Присутни чланови су известили Стручну групу о активностима које неће бити спроведене у дефинисаном року, као и оне за које је потребна додатна координација у циљу њихове успешне реализације.

Извештај о спровођењу Акционог плана је подељен на 4 дела:

А. Статус спровођења активности Акционог плана за други и трећи квартал 2019. – кратак статистички приказ реализованих активности у извештајном периоду;

Б. Извештај о раду Стручне групе за сузбијање сиве економије у извештајном периоду – број одржаних састанака и план даљих активности;

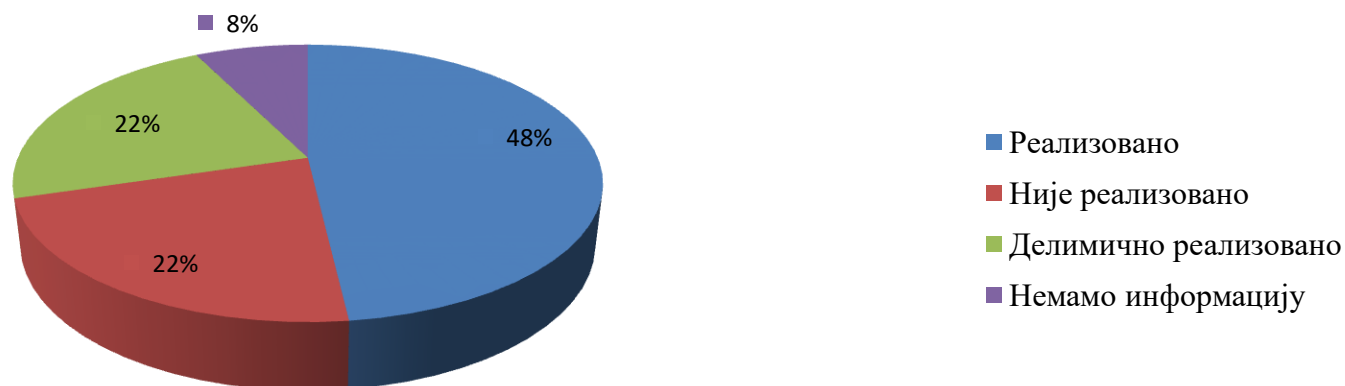
Ц. Табеларни приказ реализације активности Акционог плана - рок реализације други квартал 2019;

Д. Табеларни приказ реализације активности Акционог плана - рок реализације трећи квартал 2019.

A. СТАТУС СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Од 27 активности чији је рок за реализацију други квартал 2019. године 13 активности је реализовано или се континуирано реализује у задатом року, шест је делимично реализовано, шест активности није реализовано, док за две активности нема информације о статусу спровођења.

Реализација активности АП за сузбијање сиве економије - други квартал 2019.



Следеће активности Акционог плана нису спроведене у року (други квартал 2019.):

- 1.4.1 Определити судије које ће водити прекршајне поступке које иницирају дефинисане инспекције;
- 1.7.4 Измена Закона о поштанским услугама како би се омогућила идентификација пошиљаоца и примаоца од стране поштанских службеника увидом у личне исправе;
- 1.14.1 Доношење Акционог плана за запошљавање инспектора и модела опремања инспекција, на основу Функционалне анализе капацитета републичких инспекција;
- 3.4.1 Израда ex post анализе примене закона о поједностављеном радном ангажовању на сезонским пословима у одређеним делатностима, у пољопривреди. Анализа ефеката мере на почетнике у пословању као и других мера усмерених на запошљавање и развој предузетништва са препорукама за дефинисање фискалне политике у овој области;

- 3.5.1 Анализа ефеката мере на почетнике у пословању као и других мера усмерених на запошљавање и развој предузетништва са препорукама за дефинисање фискалне политике у овој области;
- 4.3.1 Усвајање предлога Закона о јавним набавкама.

Када је у питању реализација активности чији је рок за реализацију трећи квартал 2019. године, од укупно 19 активности чланови Стручне групе су за 13 активности известили да је започето са реализацијом, док су 2 активности потпуно реализоване.

Б. ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СТРУЧНЕ ГРУПЕ ЗА СУЗБИЈАЊЕ СИВЕ ЕКОНОМИЈЕ

Од усвајања Акционог плана за сузбијање сиве економије одржан је један састанак Стручне групе на којем је приказан резултат досадашњег рада на спровођењу активности 2.2 (Дефинисање критеријума и формуле за аутоматизацију обрачуна паушалног опорезивања, који је предмет Уредбе о паушалном опорезивању), односно критеријуми и аутоматизација обрачуна паушалног опорезивања привредних субјеката.

У трећем и четвртом кварталу 2019. у оквиру праћења статуса реализације активности Акционог плана и координације спровођења активности биће одржани следећи тематски састанци:

1. Презентација резултата анализе стања и регулативе у области продаје несопствених производа и друге робе на робним и зеленим пијацама;
2. Презентација новог портала за јавне набавке;
3. Презентација новог решења за фискализацију;
4. Презентација платформе за поуздану доставу еФактура.

Допуном Одлуке о образовању Координационог тела за сузбијање сиве економије су као чланови стручне групе именовани и представници Министарства рударства и енергетике, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде и Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Ц. ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД РЕАЛИЗАЦИЈЕ АКТИВНОСТИ - Рок реализације: други квартал 2019.

Активност	Статус
1.1.1 Израђен универзални модул за потребе 4 пилот инспекције и обучени сви инспектори из пилот инспекција.	Реализовано – Сви инспектори из пилот инспекција обучени, опремљени и израђен универзални модул.
1.1.2 Укључено 22 инспекције у систем е-инспектор.	Реализовано – Укупно 36 инспекција укључено систем е-инспектор.
1.1.4 Формирана евиденција свих објеката инспекцијског надзора прикупљањем података из постојећих евиденција, инспектори уносе нове објекте надзора сукцесивно.	Реализовано – Формиран и оперативан Регистар субјеката и објеката Инспекцијског надзора.
1.3.1 Израдити смернице – методолошка упутства за примену споразума о признању прекршаја за прописе чија примена је под надзором дефинисаних инспекција	Делимично реализовано – Израђена и усвојена стручно-методолошка упутства за 7 закона под надзором Инспектората за рад и 2 закона под надзором Тржишне инспекције. Смернице за законе под надзором Пољопривредне и Пореске инспекције нису израђене ни усвојене.
1.3.2 У моделе аката инспекција (записник, захтев за покретање прекршајног поступка и сл) унети обавештење о могућности закључења споразума – понуду за закључење споразума о признању прекршаја.	Делимично реализовано – Модели аката усвојени на Координационој комисији, међутим акте са обавештењем не користе све инспекције.
1.3.3 У 5 дефинисаних инспекција расподелити потребан број запослених који ће се бавити закључењем споразума и преко Координационе комисије за инспекцијски надзор пратити статистику закључених споразума, у оквиру постојећих капацитета.	Делимично реализовано – Само у Тржишној инспекцији је одређено Одељење за унутрашњу контролу.
1.3.4 Израда анализе за процену могућности и потреба прописивања: <ol style="list-style-type: none"> 1. Ранијег брисање осуде из прекршајне евиденције у случају закључења споразума о признању прекршаја 2. Института безначајног прекршаја 3. Кажњавања нерегистрованих субјеката као де факто привредног субјекта. 	Реализовано – Израђена анализа.

<p>1.4.1 Определити судије које ће водити прекршајне поступке које иницирају дефинисане инспекције.</p>	<p>Није реализовано - У наредном периоду ће прекршајни судови заједно са Министарством правде и Правосудном академијом направити план реализације ове активности и активности 1.4.2 – Направити кирикулуме специјализације за дефинисане области надзора.</p>
<p>1.5.1 Урађена анализа размене података о поднетим захтевима за покретање прекршајног поступка, дефинисани сетови података и речник размена, урађена анализа пословних процеса и интерних процедура, урађена анализа проширења еИнспектора и СИПРЕС-а</p>	<p>Реализовано – Израђена анализа проширења и интеграције еИнспектора.</p>
<p>1.6.1 Општим обавезним упутством Републичког јавног тужилаштва увести обавезу да се у случају одлагања кривичног гоњења за извршиоце кривичног дела „грађење без грађевинске дозволе” из члана 219а Кривичног законика, почињеног након 26. новембра 2015. године осумњиченом поред других наметнути обавезу да у одређеном року отклони штетну последицу насталу извршењем кривичног дела, односно да уклони нелегални објекат, у ком случају би се одлука о одбачају кривичне пријаве одложила до испуњења свих обавеза из наредбе о одлагању кривичног гоњења (чиме би се знатно олакшало и убрзало рушење нелегалних објеката).</p>	<p>Није достављена информација.</p>
<p>1.7.1 Успостављање механизма кварталног праћења извештавања о спровођењу усвојених ходограма радне групе за сузбијање недозвољене трговине.</p>	<p>Делимично реализовано – Донето опште упутство Координационе комисије о изради и извештавању из ходограма. Упутство је потребно конкретизовати тако што ће се дефинисати обрасци извештаја по сваком ходограму појединачно.</p>
<p>1.7.2 Организација рада оперативне групе из релевантних институција за спровођење ходограма за сузбијање недозвољене трговине преко интернета, која подноси извештаје о резултатима Координационој комисији за инспекцијски надзор и Координационом телу за сузбијање сиве економије.</p>	<p>Реализовано – Оперативна група је формирана и комуникација се обавља електронским путем.</p>
<p>1.7.4 Измена Закона о поштанским услугама како би се омогућила</p>	<p>Није реализовано – Закон у скупштинској</p>

идентификација пошиљаоца и примаоца од стране поштанских службеника увидом у личне исправе.	процедури од четвртог квартала 2018.
1.9.1 Идентификација нелегалних претоварних места на обалама Дунава, Саве и Тисе пописом нелегалних места и доношењем одлука ЈЛС о привременим депонијама шљунка и песка.	Делимично реализовано
1.10.1 Кроз измену члана 155. став 1. Закона о превозу путника у друмском саобраћају омогућити локалној саобраћајној инспекцији да врши надзор над међуградским превозом.	Реализовано – Усвојена је измена и допуна члана 155. Закона о превозу путника
1.13.1 Направити план координације активности за спречавање производње и продаје ГМО соје (ходограм).	Није достављена информација
1.13.2 Потпуно спровођење ходограма за сузбијање недозвољене производње и промета дуваном и дуванским производима у делу увоза и куповине семена, регистрације уговора о засадима дувана и откупа сировог и сувог дувана.	Реализује се – Пореска полиција је известила да је у координацији с другим органима у периоду јануар-јун 2019. одузела 9 тона дувана у листу и 6,5 тона резаног дувана. Подручна полицијска управа је известила да је у извештајном периоду одузела 12.605 боксова цигарета и 11,4 тона резаног дувана. Управа граничне полиције је известила да је у траженом кварталу открила 1386 боксова различитих врста цигарета.
1.14.1 Доношење Акционог плана за запошљавање инспектора и модела опремања инспекција, на основу Функционалне анализе капацитета републичких инспекција.	Није реализовано – Закључак о усвајању Трогодишњег акционог плана за запошљавање инспектора на основу анализе потреба за запошљавањем инспектора није усвојен због негативног мишљења Министарства финансија.
1.14.3 Измена Уредбе о разврставању радних места и мерилима за опис радних места државних службеника, кроз обавезну израду стандардног описа радних места за звања инспектора, измену методологије која треба да уважи услове рада под којим се обављају	Реализовано - Уредба усвојена на Влади у јуну 2019. године.

	послови инспектора и прилагођавање процента ограничења броја највиших звања за послове инспектора.	
3.4.1	Израда ex post анализе примене закона о поједностављеном радном ангажовању на сезонским пословима у одређеним делатностима, у пољопривреди.	Није реализовано - Договор међу институцијама одговорним за реализацију јесте да се рок за реализацију помери на 4. квартал 2019, како би ex post анализа обухватила период од годину дана од почетка примене Закона. Анализа ће се урадити уз подршку НАЛЕД-а.
3.5.1	Анализа ефеката мере на почетнике у пословању као и других мера усмерених на запошљавање и развој предузетништва са препорукама за дефинисање фискалне политике у овој области.	Није реализовано - Договор међу задуженим институцијама јесте да се рок за реализацију помери на 4. квартал 2019, како би ex post анализа обухватила период од годину дана од почетка примене мера на почетнике у пословању. Анализа ће се урадити уз подршку НАЛЕД-а.
4.3.1	Усвајање Предлога закона о јавним набавкама.	Није реализовано – Управа за јавне набавке је размотрила коментаре Европске комисије на Нацрт закона о Јавним набавкама и ревидирану верзију, заједно са одговорима, проследила Европској комисији преко Министарства за европске интеграције.
5.3.1	Организација 5 инфо дана о мери пореског ослобођења на факултетима у Београду, Новом Саду, Нишу и Крагујевцу.	Реализовано – Инфо дани одржани.
5.3.2	Израда промо videa, постера и банера „Стартуј легално” и промоција на шалтерима релевантних институција и преко доступних канала комуникације.	Делимично реализовано – Промо видео у изради.
5.7.1	Формирање новинског тима за праћење рада инспекција.	Реализовано – Формиран новинарски тим (8 новинара) и подељен по инспекцијама рад израде текстова под називом „дан са инспектором“
5.7.2	Успостављање сталне рубрике у дневним новинама „Дневник једног	Реализовано – Први тескстови су већ

	инспектора”.	написани, sukcesивно ће се објављивати за све инспекције до краја 2019.
5.8.2	Промоција електронске регистрације сезонских радника међу послодавцима.	Реализовано – Обуке и инфо дани одржани.

Д. ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД РЕАЛИЗАЦИЈЕ АКТИВНОСТИ - Рок реализације: трећи квартал 2019.

Активност	Статус
1.3.5 Изменити Закон о прекршајима предвиђањем дужег општег рока застарелости за прекршаје и припремити измене Закона о прекршајима у складу са препорукама анализе из 1.3.4.	Није достављена информација о реализацији активности.
1.4.2 Направити курикулуме специјализације за дефинисане области надзора.	Одржаће се састанак у наредном периоду са Правосудном академијом како би се израдио план специјализације судија.
1.7.3 Скенирање јавно доступних интернет порталаа, друштвених мрежа и других е-платформи преко којих се субјекти организовано оглашавају и нелегално врше продају преко интернета за посебно дефинисане производе.	Тржишна инспекција доставила захтеве за скенирањем интернета/огласа. МУП континуирано спроводи ову активност у сарадњи са посебним одељењем ВЈТ у Београду.
1.8.1 Израда анализе стања и регулативе у области продаје несопствених производа и друге робе на робним и зеленим пијацама, превасходно од стране РПГ, СТР и СЗР, са препорукама за измену регулативе и спровођења надзора над применом прописаних обавеза	Израда анализе је у почетној фази и биће представљена Стручној групи до 10. октобра 2019.
1.9.2 Забрана рада нелегалних претоварних места и привремених депонија шљунка и песка.	Забрањен је рад на две депоније, док је на још 3 наложено прибављање дозволе за обављање делатности. МГСИ доставило захтев свим јединицама локалних самоуправа да у Законом прописаном року донесу Одлуке о постављању привремених

	депонија шљунка и песка на њиховим територијама, које су предуслов за даље поступање надлежних инспекцијских служби.
1.9.3 Спровођење оперативних активности на идентификацији места и процесуирању субјеката који учествују у нелегалном претовару нафте и деривата нафте са бродова који су у пловидби или на сидришту међународних лука у Републици Србији.	Одељење за борбу против корупције је у периоду март-јул 2019. године одузело укупно 43 литра нафте. Од стране Подручних полицијских управа у периоду 1.4. до 30.6.2019. одузето је укупно 30.865 литара нафте и нафтних деривата. Управа граничне полиције је у периоду од 1.1.– 31.6. 2019. открила 0.1 Т нафте и нафтних деривата на граничним прелазима према Румунији.
1.12.1 Усаглашавање координације активности и усвајање ходограма за сузбијање недозвољеног експлоатисања водних ресурса по којем поступају сви дефинисани органи.	Пореска полиција је у периоду јануар-јун 2019. године, везано за недозвољену експлоатацију и промет песка поднела једну кривичну пријаву у сарадњи са МУП-ом за кривично дело Злоупотреба положаја одговорног лица, због основа сумње да је противправно прибављена имовинска корист у износу од 37,5 милиона динара.
1.12.2 Израда и праћење реализације ходограма за контролу бесправне сече шума и недозвољеног промета сировог дрвета.	Шумарска и ловна инспекција континуирано спроводе контролу промета дрвета као и контроле бесправних сеча, које ће бити реализоване и у трећем кварталу 2019. године у складу са Акционим планом.
2.3.1 Израђена анализа бизнис процеса и анализа ефеката на буџет и привреду, подела на 2 фазе: издавање еФактуре ка државним органима и издавање ефактуре привреда ка привреди.	Активно се сагледава могућност унапређења тренутног ЦРФ система, као и развој еФактура.
2.3.2 Израда функционалне и техничке спецификације хардвера и	Активно се сагледава могућност

	софтвера у складу са анализом из тачке 2.3.1 за фазу 1.	унапређења тренутног ЦРФ система, као и развој ефактура.
2.3.4	Прописивање начина и потребних услова и стандарда за издавање и примање електронских фактура у јединственом систему и обавезне форме електронске фактуре у складу са функционалном спецификацијом из тачке 2.3.2 за фазу 1.	Активно се сагледава могућност унапређења тренутног ЦРФ система, као и развој ефактура.
3.5.2	У складу са налазима анализе, израдити план о продужењу мере, проширењу мере или редифинисању мере за почетнике у пословању.	Рок за реализацију ове активности је потребно померити на 4. квартал 2019, с обзиром да ће се тада израдити анализа.
3.6.2	Омогућити инстант плаћања на свим шалтерима органа јавне управе.	Спровођење активности ће почети у трећем кварталу.
3.6.3	Израда бизнис анализе за реализацију система за упаривање и разврставање уплата према броју предмета, односно уплатиоцу – странци у поступку. Ова анализа треба да садржи акциони план са дефинисаним обавезама носиоцима обавеза и роковима.	Организовани су иницијални састанци.
4.1.1	Израда анализе тренутног стања у области издавања службених мишљења и оптимизација ради подношења захтева за њихово издавање преко јединствене контакт тачке као нове електронске услуге.	Активности почињу у трећем кварталу.
5.5.2	Припрема текста Грађански водич кроз буџет.	/
5.7.3	Израда и пласман промотивних филмова о свакој инспекцији	Израђени промотивни филмови за пет инспекције из Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Туристичке инспекције, из Министарства трговине, туризма и телекомуникација.
5.7.4	Креирање LinkedIn профила „ Инспектор”	Реализовано - Креиран профил „Инспекција по мери привредника“ где се објављују информације од значаја за привреду које се тичу инспекција.
5.8.1	Успостављање сервисних центара за подршку и едукацију о електронској регистрацији сезонских радника.	Реализовано – Успостављено 97 сервисних центара